

Aktuelles aus dem Sozialrecht

Dr. Gero-Falk Borrmann

Revisionsverband „Fortbildung 2017“

18. Januar 2017

in Berlin

Aktuelles aus dem Sozialrecht

Der Vortrag

spiegelt neue Rahmenbedingungen, wie

- politische Entwicklungen und
- Niedrigzinsumfeld

in neuen Gesetzen des Sozialrechts, insbesondere des Haushalts- und Vermögensrechts sowie in dem Gesetzentwurf eines Selbstverwaltungsstärkungsgesetzes

Aktuelles aus dem Sozialrecht

Die Rechnungsprüfung im Krankenkassenbereich ist im Wandel.

- Die große Wirtschaftsprüfungsgesellschaften drängen in den bisher staatsintern geprägten Markt.

- Gesetzgeber und die Rechtsprechung justieren Haushalts- und Vermögensrecht.

Der Wirtschaftsprüfung der Krankenkassen und des Gesundheitsfonds sollen nun die Kassenärztlichen Bundesvereinigungen und weitere Spitzenorganisationen folgen. Inhaltlich sind die Gesetzesänderungen durch eine Stärkung der Aufsicht durch neue restriktivere Grenzen für die Selbstverwaltung, durch stärkere Annäherung an privatwirtschaftliches Management, durch Reaktionen auf die demografische Entwicklung und die Niedrigzinsphase geprägt. Hinzukommen die jährlichen Änderungen im Sozialrecht. Die Rechtsprechung macht in neueren Entscheidungen deutlich, dass Selbstverwaltung kein Freibrief ist, sondern nur in den ihr vom Gesetz gezogenen Grenzen besteht. Diese Grenzen werden durch Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe gezogen.

Diese Veränderungen erfordern die fortlaufende Aktualisierung des Wissensstandes, um profund zu prüfen und prüfungsbasiert zu beraten. Meine beiden Vorträge informieren über aktuelle Entwicklungen und verorten sie im System des Haushalts- und Vermögensrechts. Grundlagen sind u.a. meine Publikationen, deren Einzelheiten finden Sie auf meiner Homepage www.gerobormann.de.

Vortrag am 18.1.2017

Aktuelles aus dem Sozialrecht

I. Übersicht über die gesetzlichen Änderungen im letzten Jahr zur Terminologie der Gesetze

1. Pflegestärkungsgesetze

- a. Beitragssatzerhöhungen
- b. Bekämpfung von Abrechnungsbetrug, einschl.

Antikorruptionsgesetz
Vermögensanlagen

c. Pflegevorsorgefonds einschl.

2. 5. und 6. SGB IV Änderungsgesetz

3. Versorgungsrücklagegesetz

4. Beiträge, Beitragssatzprognosen RV und KV, Lohnentwicklung

5. Richtlinien/ verbindliche Entscheidungen

II Selbstverwaltungsstärkungsgesetz / Entwurf

1. Einsichts- und Prüfungsrechte der Mitglieder der Selbstverwaltung,

2. § 78 SGB V als Portal zum Haushalts- und Vermögensrecht des SGB IV

3. Wirtschafts- statt Rechnungsprüfung und systemische Aufsichtsprüfung

- a. systemische Prüfung durch Wirtschaftsprüfer
- b. Entsandter bei den Kassenärztlichen Bundesvereinigungen
- c. weitere Funktionen für neutrale Personen

4 Zusammenfassung und Bewertung

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Pflegestärkungsgesetze -

Zur Terminologie

Modernisierungsgesetz

Strukturgesetz

Reformgesetz

Neuordnungsgesetz

Stärkungsgesetz

Aktuelles aus dem Sozialrecht

Schwerpunkt der drei Pflegestärkungsgesetze waren Leistungsverbesserungen, insbesondere ein neuer Pflegebedürftigkeitsbegriff, und organisatorische Fragen.

Hier liegt der Focus auf finanzwirtschaftlichen Aspekten

- Beitragssatzerhöhungen
- Abrechnungsbetrug
- Pflegevorsorgefonds einschl. Anlage

Aktuelles aus dem Sozialrecht

1. Pflegestärkungsgesetz

0,3 % mit ca. 3,63 Milliarden €,
davon 0,1 % für den Pflegevorsorgefonds

2. Pflegestärkungsgesetz

rd. 2,5 Milliarden €,
0,2 % für die neuen Pflegegrade

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Pflegestärkungsgesetze -

3. Pflegestärkungsgesetz

Bekämpfung von Abrechnungsbetrug

und

Antikorruptionsgesetz

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Pflegestärkungsgesetze -

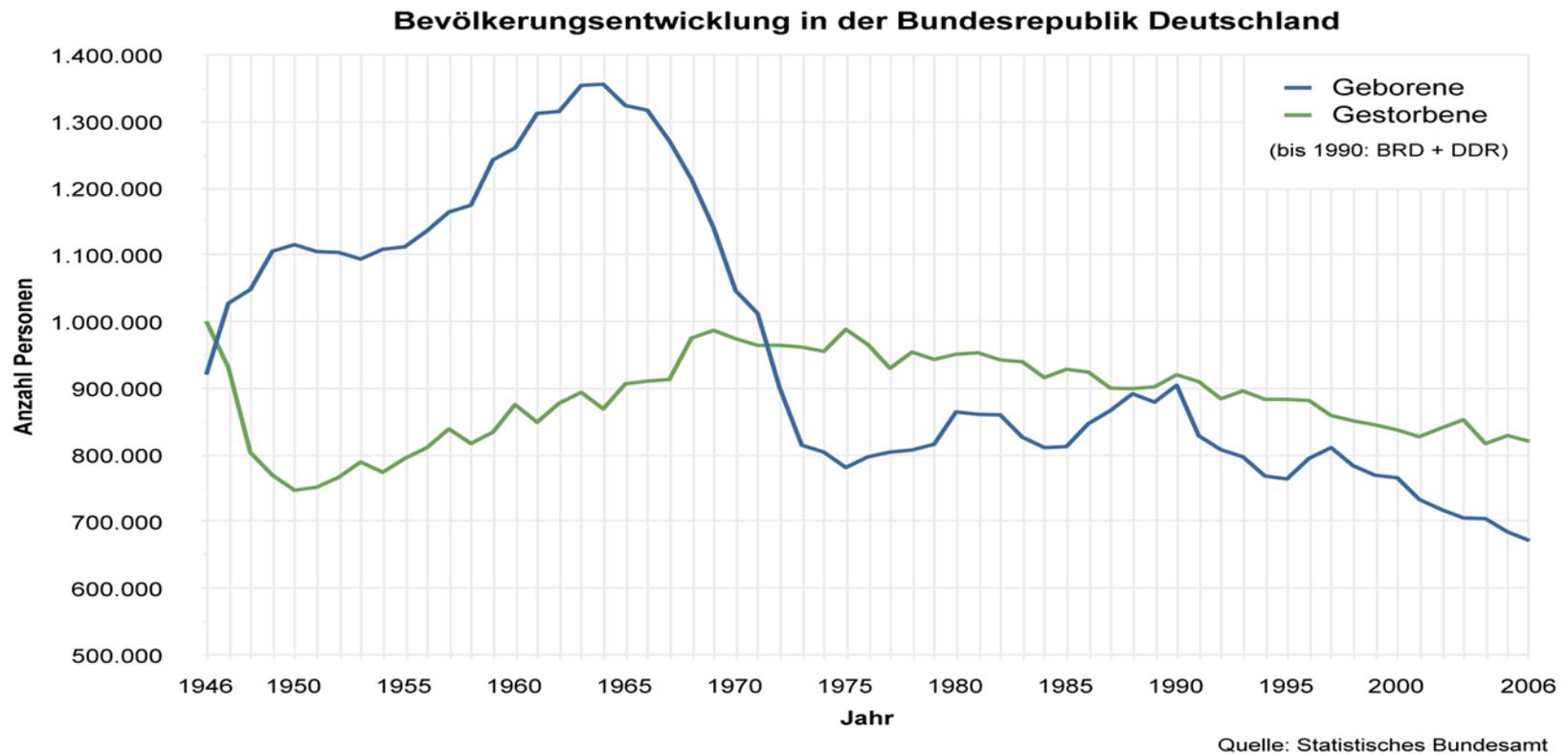
1. Pflegestärkungsgesetz

Pflegevorsorgefonds

Sparkasse für Babyboomer
bei der Bundesbank

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Pflegestärkungsgesetze -



Quelle: [https://commons.wikimedia.org File:Bevoelkerungsentwicklung deutschland.png](https://commons.wikimedia.org/File:Bevoelkerungsentwicklung deutschland.png)

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Pflegestärkungsgesetze -

1. Pflegestärkungsgesetz

Pflegevorsorgefonds

Aktien nur in der Ansparphase

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- SGB IV Änderungsgesetze -

6. SGB IV Änderungsgesetz

allerdings in SGB V und VII

Deckungskapital
für Altersrückstellungen

Aktien in €

Passives indexorientiertes Management

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Versorgungsrücklagegesetz -

Der Bund gibt die Richtung vor.

Deckungskapitals für Altersrückstellungen

- in der Regel Schuldverschreibungen, nicht nur in Euro-denominierte Schuldverschreibungen, aber auch US-Staatsanleihen
- Aktien bis zu 20 %, z. B. US-Aktien
- Investments in andere Anlageklassen, aber Grenze Anlageverordnung für kleine Versicherungsunternehmen

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- 6. SGB IV Änderungsgesetz / Versorgungsrücklagegesetz -

Rahmen für risikoreichere Anlagen der Sozialversicherung

6. SGB IV ÄndG	Pflegeversicherungsfonds	Versorgungsrücklagegesetz
Krankenkassen u.a.	§ 134 Abs. 2 SGB XI	Bund
· Aktien in Euro- indexorientiert 10 Prozent	Wie Bund Aber: Aktien sind ab 2035 abzubauen	· Aktien 20 Prozent Keine Begrenzung

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- 3. AMGuaÄndG -

Anzeigepflichtige Vermögensanlagen,
hier: **Mieten**

§ 85 Abs. 3a SGB IV
aufsichtsrechtlicher Mitwirkungstatbestand

Stichwort: überdimensionierte Mieten

Aktuelles aus dem Sozialrecht

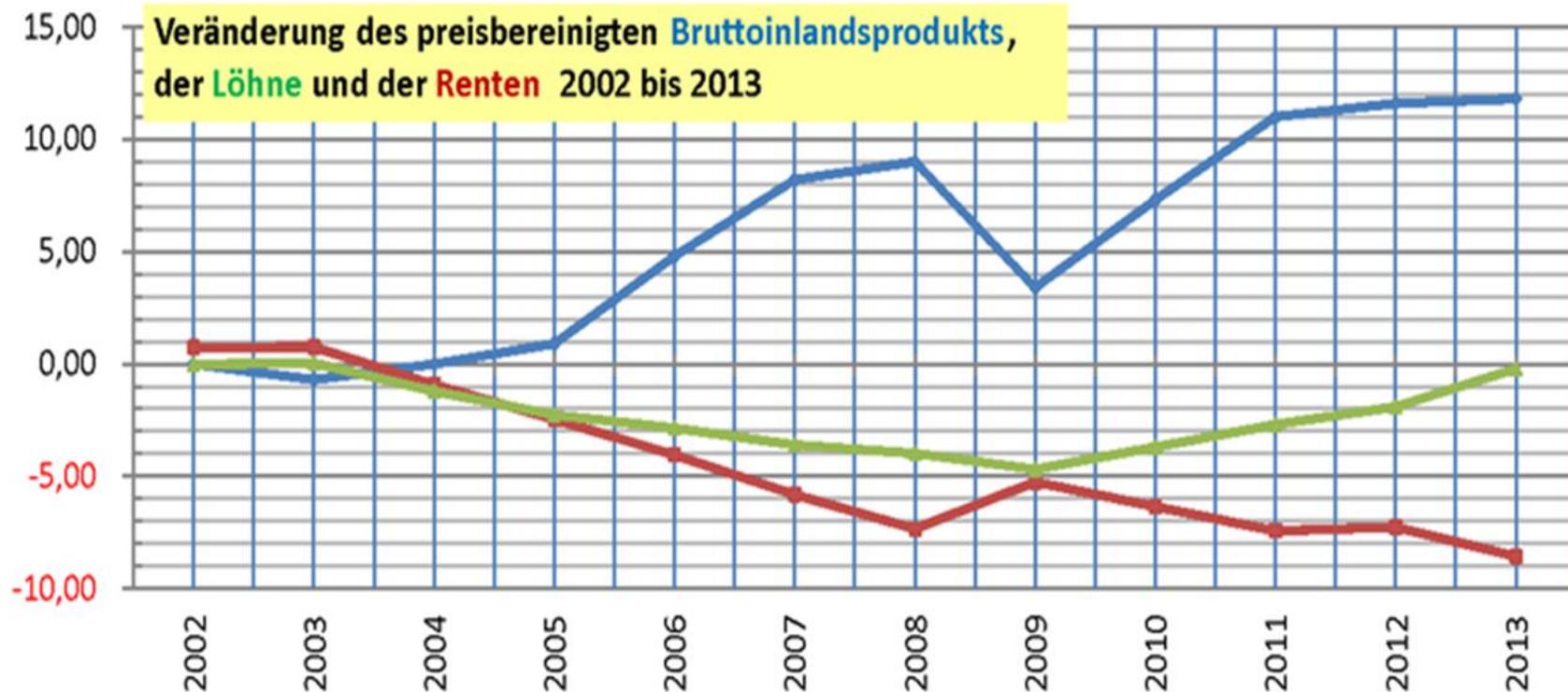
- Beiträge -

Beitragssätze und Prognosen

	2018	2022	2025	2030
RV	18,7		20,2	21,8
PV	2,55	?	?	?
KV	?	?	?	?

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Beitragssätze -



alle Zahlen dieser Seite: destatis, 2014; drv Rentenversicherung in Zeitreihen, 2014; eigene Berechnungen und Grafiken

Grafik: www.Seniorenaufstand.de

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Selbstverwaltungsstärkungsgesetz -

verbindliche Entscheidung als Rechtsnorm

Personalbedarfsermittlung (2014)

Korruptionsprävention (2013)

Innenrevision (2012)

Anlagerichtlinie / Vermögen (2012)

Empfehlungen als Aufsicht im Dialog

Aktuelles aus dem Sozialrecht

Gesetz zur Verbesserung der Handlungsfähigkeit
der Selbstverwaltung der Spitzenorganisationen
in der gesetzlichen Krankenversicherung sowie
zur Stärkung der über sie geführten Aufsicht
(GKV-Selbstverwaltungsstärkungsgesetz)

oder

Aufsichtsstärkungsgesetz in der Politik
des New Public Management

?

Aktuelles aus dem Sozialrecht

Spitzenorganisationen im Gesundheitswesen im Selbstverwaltungsstärkungsgesetz

gemeinsamer Bundesausschuss

- Kassenärztlichen Bundesvereinigungen
- Deutsche Krankenhausgesellschaft
- Spitzenverband Bund der Krankenkassen

Bundesärzte-
kammer

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Selbstverwaltungsstärkungsgesetz -

Einschätzungsprärogative / Selbstverwaltung

sachgerechte und vertretbare ex ante Betrachtung

Aufsicht: Einschränkung durch Aufsicht im Dialog
und enge Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe

Tendenz Gesetzgeber: unverbindliche Auslegung
unbestimmter Rechtsbegriffe

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Selbstverwaltungsstärkungsgesetz -

Einsichts- und Prüfungsrechte
der Selbstverwaltung
=
Rechte der Aufsicht?

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Selbstverwaltungsstärkungsgesetz -

Portal des § 78 SGB V

Haushalts- und Vermögensrecht
ist für die Spitzenorganisationen
in vollem Umfang anwendbar

Insbesondere:

- Rechnungslegung und -prüfung
- Vermögensrecht

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Selbstverwaltungsstärkungsgesetz -

Vordringen des Unternehmensmanagements in den öffentlichen Sektor

2010	Handelsrechtliche Vorschriften
2012	Krankenkassen
2015	Gesundheitsfonds
2017	<i>Spitzenorganisationen</i>
?	<i>Kassenärztliche Vereinigungen</i>

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Selbstverwaltungsstärkungsgesetz -

Neben der Rechnungsprüfung
kommen neue Funktionen hinzu

- systemische Aufsichtsprüfung
- entsandte Person
- Gutachter für Vorstandsbezüge

sowie ein 3. Vorstandsmitglied

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Selbstverwaltungsstärkungsgesetz -

Für die Spitzenorganisationen gelten

§§ 67 bis 86 SGB IV, § 220 SGB V

Für die kassenärztlichen Vereinigungen
gilt u.a. **nicht**

§ 77 Abs. 1 a

Bilanzvorschriften

Wirtschaftsprüfer

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Selbstverwaltungsstärkungsgesetz -

Rechnungsprüfung

Interne Prüfstellen

oder

Wirtschaftsprüfer

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Selbstverwaltungsstärkungsgesetz -

New Public Management



Selbstverwalteter Träger



Zentralisierung

Aktuelles aus dem Sozialrecht

- Selbstverwaltungsstärkungsgesetz -

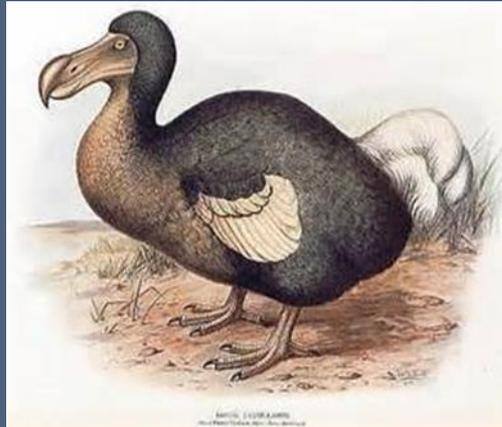
Der Berater kann´s.

Die Verwaltung kann´s nicht.

Auf jeden Fall kann´s die Verwaltung
nicht mehr,
wenn **immer** Berater eingeschaltet werden.

Aktuelles aus dem Sozialrecht

Zum Schluss eine Fabel



https://en.wikipedia.org/wiki/File:Frohawk_Dodo

Es war einmal ein sehr exotischer Vogel namens Dodo.
Dodo lebte allein auf einer Insel ohne Konkurrenz.
Dann kam Konkurrenz. Dodo war Konkurrenz nicht gewöhnt.
Er verlor und starb aus.

Seien Sie Streitbar.

Aktuelles aus dem Sozialrecht

Vielen Dank
für Ihre Aufmerksamkeit

www.geroborrmann.de